

## **Acta de la I sesión del Foro para el Diseño de la Estrategia de Retorno a la Comunitat Valenciana 22/06/2022**

El día 22 de junio de 2022, a las 17.00 horas, se inicia la I sesión del Foro para el Diseño de la Estrategia de Retorno a la Comunitat Valenciana, celebrada presencialmente en el Salón de plenos del Palau de Baitlia de la Diputación de Valencia, y online en la plataforma Teams, presidida por la consellera de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática, Rosa Pérez Garijo.

La sesión es grabada, previa comunicación a los participantes, a efectos de la redacción del acta.



## **1. Presentación del Foro:**

La Presidenta del Foro comienza la intervención agradeciendo la cesión del Salón de Plenos de la Diputación y el trabajo del equipo de la Dirección General para llegar a la constitución del Foro.

Subraya que el cometido es el de diseñar la estrategia de retorno a la CV más eficiente y ajustada a la realidad de la emigración valenciana.

Indica que se trata de una política transversal que compete a todas las Administraciones, a todos departamentos de la GVA con competencias que puedan tener incidencia en el retorno, a las demás Administraciones de la CV y a otros agentes: es necesario definir el papel de cada departamento de la GVA, Ayuntamientos, Diputaciones y de los CEVEX.

Pone de manifiesto que se trata de una estrategia codiseñada, en la que se quiere contar con la participación de todos los agentes implicados, ciudadanía y personas interesadas.

La Presidenta destaca que se viene trabajando desde hace meses en el diseño, para lo que se han mantenido reuniones con los departamentos de otras Comunidades Autónomas competentes en materia de retorno, para aprender de su experiencia. También explica que se han mantenido reuniones bilaterales con otros departamentos de la Generalitat.

La Presidenta da por constituido el Foro y procede a la enumeración de las personas vocales presentes, que son las siguientes:

- **Vicepresidente** del Foro, Antoni Llorente Ferreres, secretario autonómico de Participación y Transparencia

### **Como Vocalías Institucionales:**

- a) Persona titular de la dirección general con competencia en materia de retorno de las personas valencianas a la Comunitat Valenciana: M<sup>a</sup> Jesús Pérez Galant, Directora General de Participación Ciudadana.
- b) Un vocal con rango de Director General o superior o de rango directivo en caso del sector instrumental por cada una de las siguientes áreas competenciales de la Generalitat:

#### Educación

Vocal titular: Manuel Gomicia Giménez (Director General de Formación Profesional y Enseñanza de Régimen Especial)

#### Sanidad



Vocal titular: Maria Amparo García Layunta (Directora General de Asistencia Sanitaria)

#### Política migratoria y Servicios Sociales

Vocal suplente: Irene Gavidia Mir (Secretaria Autonómica de Atención Primaria y Servicios Sociales)

#### Reto demográfico y lucha contra la despoblación

Vocal titular: Elena Cebrián Calvo (Secretaria Autonómica de Cohesión Territorial y Políticas contra la Despoblación).

Vocal suplente: Daría Terrádez Salom (Directora General de Relaciones con la Unión Europea y el Estado).

#### Economía, empleo y estadística

Vocal titular: Enric Nomdedéu i Biosca (Secretario Autonómico de Ocupación), que asiste telemáticamente.

Vocal suplente: David González Martínez (Director General del Instituto Valenciano de la Estadística)

#### Innovación

Vocal suplente: Pilar Ezpeleta Piorno (Directora General de Universidades).

#### Vivienda y Arquitectura Bioclimática

Vocal titular: Marc Aparisi Martí (Director General de Coordinación Institucional de Vicepresidencia Segunda).

- c) En representación de las diputaciones provinciales de la Comunitat Valenciana
- En representación de la Diputación de Castellón:
- M.<sup>a</sup> Lluïsa Monferrer Aguilera (Diputada delegada de Contratación, Compras, Escuela Taurina y Juventud).
- En representación de la Diputación de Valencia:
- Mentxu Balaguer Pastor (Diputada Delegada de Modernización Gobierno abierto y Participación, Informática y Tecnología, Cooperación Internacional).
- Ramiro Rivera Gracia (Diputado Delegado de Prevención de Incendios, Desarrollo Rural y Políticas contra la Despoblación, Memoria Histórica).
- En representación de la Diputación de Alicante:
- Teresa M.<sup>a</sup> Belmonte Sánchez (Diputada Provincial del Hogar Provincial, Cooperación y Voluntariado), asiste lali Iniesta telemáticamente en su representación.



- d) En representación de municipios de más de 50.000 habitantes y municipios de hasta 50.000 habitantes:  
Isabel Parra García (Concejala del Ayuntamiento de Alcásser), asiste telemáticamente.
- e) Un vocal en representación del Comité Económico y Social  
Ángeles Cuenca García (Secretaria del Comité Económico y Social de la Comunitat Valenciana), conectada telemáticamente.

### 1. Vocalías sociales

- a) En representación de los CEVEX que agrupan colectividades implicadas en políticas de retorno:
  - 1. Vocal del CEVEX *Valencians UK*: Zahia Guidoum (Representante *Valencians UK*).
  - 2. Vocal del CEVEX *Espai Valencià a Bèlgica*: Raül Gascó (Presidente del *Espai Valencià a Bèlgica*), que asiste telemáticamente.
  - 3. Vocal del CEVEX *Centro Valenciano de Córdoba, Argentina*: Lucas Sancho (Secretario del Centro Valenciano de Córdoba, Argentina).
- b) En representación de las entidades asociativas que trabajen en el ámbito de la migración:
  - 1.- Vocal de Marea Granate: Sol Trumbo Vila (Miembro del colectivo Marea Granate), asiste telemáticamente.
  - 2.- Vocal de CEAR: asiste Noelia Monteagud Martínez
- c) En representación de los sindicatos más representativos de la Comunitat Valenciana:  
Isabel Barrajon Del Amo (Secretaría de Movimientos sociales, Cooperación y Migraciones de Comisiones Obreras del País Valencià).
- d) En representación de asociaciones empresariales más representativas en la Comunitat Valenciana, en la Mesa de Diálogo Social de la Comunitat: asiste Inmaculada García Pardo
- e) En representación de ciudadanos o ciudadanas expertos en la materia de retorno, del ámbito académico o profesional o social:
  - 1.- Vocal: Pilar Serrano Gallardo (Profesora Doctora de la Universidad Autónoma de Madrid).
  - 2.- Vocal: Carlos Pérez Vaca, que asiste telemáticamente
  - 3.- Vocal: David García López, que asiste telemáticamente
- f) En representación del Consejo de Cámaras de Comercio de la Comunitat Valenciana:  
Lourdes Soriano Cabanes (Directora General del Consejo de Cámaras de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de la Comunitat Valenciana).



Finalmente, Secretaria titular del Foro para el Diseño de la Estrategia de Retorno a la Comunitat Valenciana a M<sup>a</sup> Pilar Navío Herrero, Jefa del Servicio de Relaciones Institucionales y Apoyo a las Personas Valencianas en el Exterior.

Constatado por la Presidenta que existe quorum suficiente, da la palabra a José Julio Rodríguez, Subdirector General de la Ciudadanía Española en el Exterior y Retorno de la Secretaría de Estado de Migraciones, subrayando que la Administración del Estado tiene un papel fundamental en materia de retorno, como coordinadora de todas la Autonomías. El Subdirector se conecta por videoconferencia y felicita a la Conselleria de Participación por la iniciativa y expone las responsabilidades de su departamento sobre el retorno pero, por problemas técnicos, su intervención deja de ser escuchada, por lo que se retrasa a otro momento posterior.



## **2. Informe de situación de las personas valencianas en el exterior:**

La Presidenta expone que es fundamental conocer la realidad de la emigración valenciana para diseñar la estrategia más eficiente. Da la palabra a M.<sup>a</sup> Jesús Pérez Galant, Directora General de Participación Ciudadana, que explica que es un reto apasionante desarrollar el primer plan de retorno a la Comunitat Valenciana, que pretende hacerse contando con la opinión de todos a través de un proceso de participación.

Explica la dificultad de conseguir datos reales de la emigración valenciana, puesto que el **PERE**, (Padrón de Españoles Residentes en el Extranjero que llevan los Consulados), es un registro voluntario.

Pasa al estudio del Informe de situación de las personas valencianas en el exterior facilitado junto con la convocatoria, en cuyo diseño ha colaborado el IVE, y agradece a su Director, que está presente, esta colaboración. Expone que:

- Se registran a nivel del Estado 3 millones de españoles en el exterior.
- Tenemos 156.986 personas valencianas residentes en el exterior a fecha de enero 2022
- Esto supone un aumento del 4,51 % respecto a 2021
- La edad mayoritaria de personas valencianas en el exterior está entre los 16 y 64 años.
- El continente de destino mayoritario es Europa. Y Francia es el principal destino.
- Comparando la situación de la emigración valenciana con la de otras CCAA y a nivel nacional, vemos que la CV tiene un 3,08 % de población valenciana residente en el exterior respecto a la total, mientras que a nivel nacional el dato es del 5,78%; en el caso de Galicia, es del 19,67%, Madrid el 6,69%, y Extremadura, el 3,12%.

Con afán de conocer de primera mano problemáticas ciudadanía emigradas, expone que se lanzó en febrero una ENCUESTA en la web gvaParticipa, todavía abierta. Del análisis de los 150 registros habidos en mayo de 2022, se desprende:

- El 88 % de las personas que han realizado la encuesta, hace más de 3 años que residen fuera de la CV.
- Los que se plantean el regreso, lo hace por motivos familiares y añoranza, y encuentran como principales obstáculos la situación laboral y la situación económica de la CV.
- La mayoría quieren volver.
- En cuanto a su manera de relacionarse con la Administración, un porcentaje elevado opina que la GVA debe aumentar los recursos para facilitar esta relación.

A continuación la Presidenta abre un turno de intervenciones para ilustrar la situación de las personas valencianas en el exterior. En primer lugar, interviene **Pilar Serrano Gallardo, vocal social**



**experta en materia de retorno del ámbito académico, profesional y social**, Profesora de la Universidad Autónoma de Madrid-**Posdoctorado Marie Curie**, que he llevado a cabo en la Facultad de Sociología y Política Social en la Universidad de Leeds (Reino Unido), con la que ha desarrollado una investigación sobre el retorno, en particular sobre los impactos del retorno en la salud con una perspectiva de género. En primer lugar valora y agradece que su investigación sea útil para el cometido del diseño de las políticas de retorno reales. Con el soporte de unas diapositivas, y tras explicar la metodología de su investigación, expone que el retorno de España es el más bajo de Europa y, dentro de España, el más elevado es en Madrid, siendo el retorno de la Comunitat Valenciana del 8% (medio-alto respecto a la media nacional). Donde más se retorna es a Valencia, Alicante y Castellón, en línea con la emigración de cada provincia. Apunta que los países donde más emigración hay es en Europa, pero de donde más se retorna es de los países de América Central y del Sur. A continuación expone las políticas de retorno de las diferentes Comunidades Autónomas según su análisis, en base a once intervenciones diferenciadas, entre las que destacan Galicia y Extremadura. De las Comunidades que tienen plan de retorno, es de subrayar como el más frecuente, y demás pertinente, el servicio de asesoramiento al mismo. Con relación a las informaciones disponibles en la red, señala que no son intuitivas ni homogéneas. Destaca la posición de los niños y niñas de las familias retornadas, y la necesidad de programar acciones para ayudar a su integración o reintegración (hay menores que nunca han vivido en España o la Comunidad Valenciana).

También destaca la carencia de un acceso rápido a los servicios sociosanitarios.

A continuación, expone tres patrones en la persona que retorna: “desafección”, “perdida y abandonada” y “salto al vacío”, y una propuesta de acciones para vencerlos:

- Disminuir la burocracia y los trámites excesivos
- Ofrecer servicios de asesoramiento gratuitos y personalizados
- Diseñar políticas que eviten los retrasos que sufren las personas retornadas en el acceso a la atención y servicios sociales y sanitarios
- Avanzar hacia la digitalización de los servicios públicos, pero con plataformas digitales amigables y sostenibles.
- Desarrollar acuerdos y procedimientos para el reconocimiento de las cualificaciones profesionales y la formación continua.

Finalmente, respecto de los perfiles a los que se ciñen los planes de retorno, explica que el objetivo de la atracción de talento deja fuera a muchas personas emigradas que se sienten excluidas.

A continuación la Presidenta da la palabra a **Zahia Guidoum**, vocal social en representación del CEVEX Valencians UK, que anticipa que va abordar en su intervención la dimensión emocional de la persona emigrada y del retorno y que, para ello, leerá un fragmento de un texto escrito por ella misma el 17 de abril de 2019, en el que explica su experiencia personal como emigrante por motivos laborales y profesionales, y la pérdida de personas queridas en la Comunitat como



emigrante. Reivindica la necesidad de llevar a cabo políticas valientes que faciliten el regreso de las personas valencianas que desean regresar y apostar por la felicidad de estas personas. Explica que el primer paso debe ser el de evitar la emigración de aquellas personas que lo hacen por necesidad, como fue su caso y el de tantos valencianos y valencianas que, tras recibir una formación y una inversión por parte de su país, deben abandonarlo por no encontrar opciones laborales.

A continuación la Presidenta da la palabra a **David García López**, vocal social, experto en materia de retorno del ámbito académico, profesional o social valenciano que reside en Suecia y que trabaja en la Universidad de Estocolmo en el departamento de Lenguas Románicas y Clásicas como comunicador y responsable de sistemas. En su intervención, destaca en primer lugar el perfil de las personas valencianas en el exterior, apuntando a que no son únicamente jóvenes emprendedores o universitarios de talento, sino que la emigración es mucho más heterogénea: personas que salieron por una falta de perspectiva de futuro, en unos números muy elevados, de todas las edades y perfiles laborales (camareros, albañiles, profesores, etc). Subraya a continuación que los planes de retorno existentes se han solido basar en ayudas temporales, insuficientes para el retorno. Son necesarios cambios estructurales en los modelos productivos, y planes que involucren a todas las administraciones. A la pregunta de “Qué necesitamos para volver”, responde que la mejor solución sería un plan de contención, como estrategia previa al plan de retorno. Pone de relieve el plano psicológico de las personas emigradas y retornadas, la necesidad de inclusión sin trabas en la sanidad, la agilidad del reconocimiento de títulos obtenidos en el extranjero y medidas de integración de los niños de las familias retornadas.

Explica que las personas valencianas que retornan traen idiomas, la experiencia y riqueza empresarial para las empresas valencianas, pero que es necesario ofrecer condiciones laborales más equiparadas a las ofrecidas en el extranjero para fomentar su regreso. Ilustra esta necesidad citando el caso de profesionales sanitarios (enfermeras) en el exterior y sus condiciones laborales a título comparativo.





### **3. Documento inicial estrategia: experiencia de otras CCAA**

La Presidenta explica que la DG Participación Ciudadana ha mantenido reuniones con los departamentos competentes en materia de retorno de otras CCAA, para conocer su experiencia. La Rioja, Cataluña, País Vasco, Galicia y Extremadura. Da la palabra a la Directora General, que expone que se ha tomado como referencia a Extremadura, Galicia y Madrid, en un documento base que se ha facilitado como punto de reflexión.

Expone las conclusiones alcanzadas del trabajo previo realizado:

- es necesario eliminar obstáculos para que las personas residentes en el exterior tengan acceso a las ayudas y programas de las AAPP en igualdad de condiciones que los residentes.
- es necesario priorizar a las personas valencianas en el exterior en este acceso y darles una especial consideración porque, efectivamente, están en desigualdad de condiciones.
- es fundamental mantener vínculos con los residentes en el exterior, generar lazos y conexiones y conocer sus necesidades.

Por otro lado, explica que en diciembre se remitieron unas fichas a todas las Consellerias para que, sobre ellas, los departamentos del Consell indicaran qué líneas en marcha podían adaptar para ayudar al retornado, o crear nuevas. Cita como ejemplo las siguientes respuestas recibidas:

- de Vicepresidencia y políticas inclusivas: propusieron adaptar sus líneas de atención a la dependencia y la renta valenciana de inclusión para dar cabida a la persona retornada.
- de Ciencia e Innovación, nos hablaron del plan Gent, que tiene por fin captar talento
- de Empleo (LABORA), que indicaron que podían abrir sus líneas de fomento del empleo al retornado, y ofrecer una orientación laboral específica para retornados
- de Presidencia, Agenda contra el Despoblamiento: programa REVIU para personas y familias se instalen en municipios con riesgo de despoblamiento.

Expresa su disposición a un plan de retorno que no genere desigualdad dentro de la Comunitat y que busque el regreso del capital humano sin distinción.



#### **4. Aprobación de la hoja de ruta:**

La Presidenta explica la propuesta de la hoja de ruta a seguir en adelante para avanzar en el diseño de la estrategia, a través de una manera participada, sobre todo con la ciudadanía en el exterior.

Para ello, se realizarán al menos tres talleres dinamizados con la ciudadanía, entre el 23/06/2022 y el 30/07/2022 y del 01/09/2022 al 15/09/2022, en los que se abordarán temáticas como los Objetivos estrategia de retorno CV, el Concepto de retornado y las Medidas a diseñar.

Además, se habilitará un mecanismo de participación on line permanente.

El Foro se reunirá en segunda sesión en octubre de 2022, para conocer todas las aportaciones habidas y avanzar en la definición, y se reunirá por tercera sesión en diciembre de 2022, en el seno del Congreso de CEVEX, en el que habrá un taller dedicado específicamente al retorno y tras el cual, se presentará la estrategia de retorno, en enero de 2023.

La Presidenta a continuación excusa su permanencia en la reunión por motivos de salud, y cede la presidencia al Vicepresidente. Antes de despedirse, agradece la implicación y colaboración de los departamentos de la Generalitat en esta estrategia.

El Vicepresidente toma la palabra y da por aprobada la Hoja de Ruta.



## **5. Espacio para debate e intervenciones**

El Vicepresidente da la palabra a **Sol Trumbo Vila**, vocal en representación de Marea Granate, nacido en Valencia residente en Amsterdam, que se conecta por videoconferencia, y que agradece este canal de comunicación con las instituciones valencianas. Pone de manifiesto que el perfil del emigrante es diverso desde el punto de vista laboral, económico y familiar. Apunta que el emigrante en el extranjero también puede ser víctima de condiciones precarias, y que es necesario poder llegar a estos perfiles para poder ayudarles. A continuación pone el acento en la necesidad de un plan de retorno más allá del talento, puesto que la mayoría de emigrados son mayores de 35 años, que han desarrollado carreras profesionales alejadas de sus estudios, por lo que considera muy adecuada hablar de capital humano. Señala que la *ola migratoria* no ha acabado, que existe una migración continua, especialmente en sanitarios, científicos y estudiantes.

A continuación aporta ideas a recoger en la estrategia:

- el retorno ha de englobar a las familias
- ayudas para el aprendizaje de la lengua valenciana
- orientación concreta para conseguir trabajo privado y también público; este último requiere la convalidación de la experiencia en el extranjero en oposiciones valencianas.
- facilidad para la homologación de títulos obtenidos en el extranjero y conseguir nuevas oportunidades laborales
- estudiar cómo las personas valencianas en el exterior pueden acceder a la vivienda pública sin estar empadronados
- sobre el emprendimiento, señala que el ambiente en España es hostil por cuanto se carga a las personas la responsabilidad de la creación y resultado de su empleo; el panorama es hostil también para el que regresa.
- proponen que los planes de retorno autonómicos se apliquen también a personas españolas no valencianas que regresan a España, pues la diferencia de políticas entre autonomías no les favorece.

El Vicepresidente da la palabra a Enric Nomdedeú, Director del Labora, y agradece su presencia por ser su área de las más importantes e incidencia en el retorno. En su intervención, el Director expone su experiencia personal como retornado y coincide con el apunte de Sol Trumbo sobre el emprendimiento. Expone la red Eures como mecanismo de acceso a las ofertas de trabajo en la Comunitat y en Europa, y que algunas empresas valoran la aportación y cultura y forma de trabajar de estas personas que retornan.

Interviene a continuación Lucas Sancho, valenciano en Argentina nieto de valenciano, en representación del CEVEX de Córdoba, Argentina. Expone en primer lugar la situación de desinformación de los valencianos en el exterior. Sobre el alcance del plan de retorno, plantea la



cuestión de hasta qué nivel de descendencia debe llegar. Agradece la oportunidad de participar y felicita a la conselleria por la iniciativa.

A continuación, interviene Isa Barraji3n, que manifiesta que est1 sorprendida gratamente por la iniciativa, comparte las observaciones, tan emotivas, y ofrece todo el apoyo del sindicato CCOO con el dise1o participativo del retorno, donde la causa principal es la laboral, cambios estructurales, que nadie se vea obligado a salir y, si lo hace, que sea desde la libertad.

Cierra la sesi3n el Vicepresidente poniendo el acento en la mirada amplia y transversal para el dise1o del plan de retorno que alcance a la realidad heterog3nea de la emigraci3n valenciana que desea regresar, y a todos los territorios y agentes de la Comunitat Valenciana. Agradece la participaci3n de los asistentes y las intervenciones y remite a los pr3ximos talleres como nuevos espacios donde continuar trabajando en la estrategia. La Directora general de Participaci3n tambi3n agradece las intervenciones y la cesi3n del espacio a la Diputaci3n de Valenciana, y solicita la colaboraci3n de todos para la m1xima difusi3n de los pr3ximos talleres.

Siendo las 19:50 horas, se cierra la sesi3n.