



ESBORNANY DE NORMES D'ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT DE LA XARXA DE GOVERNANÇA PARTICIPATIVA DE LA COMUNITAT VALENCIANA

En el marc d'actuació per al foment de la governança participativa i la col·laboració entre les administracions públiques, la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, a través de la direcció general de Participació Ciutadana, té com un dels seus objectius la constitució de la Xarxa de governança participativa de la Comunitat Valenciana.

En el Pla de la X Legislatura de la direcció general de Participació Ciutadana es va establir, entre altres actuacions relacionades amb la col·laboració entre l'administració autonòmica i la d'àmbit local, la creació i implantació de la citada Xarxa.

Així mateix, un dels objectius a complir per la direcció general de Participació ciutadana en la Llei 4/2020, de 30 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2021, és la creació d'una xarxa de municipis per a la governança participativa.

Per això, després de les successives reunions prèvies celebrades per les Administracions implicades, es va concloure en la necessitat d'establir unes normes que regulen, de comú acord, l'organització i el funcionament de la Xarxa de governança participativa de la Comunitat Valenciana.

El present document es formalitza en virtut de:

L'article 137.1 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana, que estableix *"les corporacions locals ... i promouran la participació de tota la ciutadania en la vida local"*.

L'article 12, d) de la Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana, estableix com a competència de les mancomunitats de caràcter comarcal la de gestionar activitats i serveis en matèria de participació ciutadana.

La disposició addicional primera de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, on es regula la col·laboració entre la Generalitat i les entitats locals per a la posada en marxa, entre altres, de mecanismes per a la promoció i el foment de la participació ciutadana.

El Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat (DOGV núm. 8590 de 12.07.2019), que, en el seu article 159, atribueix a la direcció general de Participació Ciutadana, entre altres, les funcions previstes en l'ordenament jurídic, en matèria de participació ciutadana

L'article 8.2.e) del Decret 179/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, la Direcció General de Participació Ciutadana és competent per a *establir aliances amb les entitats locals del territori de la Comunitat Valenciana per a potenciar les polítiques participatives i compartir les experiències en aquesta matèria*.

DISPOSICIONS GENERALS

Article 1.- La XARXA DE GOVERNANÇA PARTICIPATIVA DE LA COMUNITAT VALENCIANA és un instrument de col·laboració, debat i reflexió entre la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat

Democràtica, competent en matèria de participació ciutadana, els municipis i les mancomunitats d'àmbit comarcal de la Comunitat Valenciana, entorn de les polítiques locals de participació ciutadana impulsades en el territori valencià, que es constitueix a l'empara del que es disposa en la normativa citada anteriorment.

La Xarxa, creada amb vocació de permanència, es configura com un instrument estable d'innovació democràtica per a reforçar la governança participativa i garantir la participació de totes les persones ciutadanes en la realització dels seus fins amb atenció a principis de: participació democràtica, igualtat, apoderament i inclusió social amb perspectiva d'Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS). La Xarxa promourà la participació dels agents socials i del conjunt de la societat civil en els processos de decisions públiques que ens afecten de manera individual i/o col·lectiva.

Article 2.- La seua activitat es regirà per la Carta d'adhesió creada a aquest efecte i per les presents normes.

Article 3.- L'àmbit d'actuació de la Xarxa és el territori de la Comunitat Valenciana.

Article 4.- La seua vigència s'estableix per temps indefinit, sense perjudici de la decisió d'una entitat local, a través del seu representant, de no continuar pertanyent a ella.

OBJECTE

Article 5.- La Xarxa té per objecte impulsar i coordinar les actuacions que es desenvolupen en els diferents municipis i comarques compromesos amb la participació ciutadana, intercanviar experiències entre les administracions i proposar accions conjuntes.

FUNCIONS

Article 6.- Les funcions de la Xarxa consistiran en l'orientació, acompanyament i impuls encaminades a:

- a) Promoure les polítiques de participació ciutadana del conjunt de les entitats associades, amb la finalitat de donar-los la major visibilitat possible davant la ciutadania.
- b) Compartir, analitzar i avaluar les línies estratègiques de les polítiques de participació ciutadana impulsades pels governs locals.
- c) Analitzar, definir i compartir els mecanismes d'informació i participació ciutadana implantats pels governs locals, generant un intercanvi d'experiències com a font d'informació per a millorar l'eficàcia de les actuacions en la matèria.
- d) Reflexionar entorn de les polítiques, tècniques i pràctiques de participació ciutadana des d'una perspectiva comparada, analitzant les tendències de qualitat més innovadores i la seua aplicació en l'àmbit de les entitats locals valencianes.
- e) Dinamitzar accions formatives per a enfortir les capacitats socials i institucionals en matèria de governança participativa, en col·laboració amb altres xarxes o entitats locals i/o la GVA.

COMPOSICIÓ DE LA XARXA

Article 7.- La Xarxa està composta pels següents membres:

a) En representació de l'Administració autonòmica, la persona titular de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica o persona en qui delegue.

b) Les persones representants dels Ajuntaments, que a la data de constitució de la Xarxa o posteriorment hagen aprovat la Carta d'Adhesió a aquesta.

c) Les persones representants de les Mancomunitats d'àmbit comarcal, que a la data de constitució de la Xarxa o posteriorment hagen aprovat la Carta d'Adhesió a aquesta.

La representació de cada entitat l'ostentarà el seu President o el membre en qui aquest delegue.

ACTIVITATS DE LA XARXA

Article 8.- La Generalitat Valenciana, a través de la Direcció General competent en matèria de participació ciutadana, durà a terme les següents activitats:

a) Realitzar totes les actuacions tendents a la creació i posada en marxa de la Xarxa.

b) Donar difusió a través del portal Generalitat Valenciana Participa de totes les activitats i desenvolupament de la Xarxa, així com també de tots els processos participatius que s'impulsen des de l'àmbit municipal. Per la seua part la Generalitat Valenciana incorporarà en el seu portal de GVA Participa un baner o apartat, on quedaran visibles tots els enllaços de participació, de les webs d'aquelles entitats que integren la Xarxa i viceversa.

c) Oferir accions formatives en matèria de participació ciutadana destinades a personal responsable i tècnic dels ajuntaments, sense perjudici del desenvolupament d'altres accions de difusió a la ciutadania de la cultura de la participació ciutadana.

d) Promoure trobades periòdiques per a l'intercanvi de bones pràctiques en matèria de participació ciutadana.

e) Realitzar almenys una assemblea anual de la Xarxa per a afavorir l'intercanvi dels aprenentatges compartit i bones pràctiques.

Article 9.- La Xarxa dinamitzarà i impulsarà:

a) L'establiment dels marcs normatius municipals de participació ciutadana, o l'actualització en el seu cas dels ja existents, amb la finalitat de propiciar una participació més activa en el seu àmbit territorial.

b) Els processos participatius que precedisquen a les mesures i actuacions públiques d'àmbit municipal que siguen d'especial incidència i interès en la població dels municipis que formen part d'aquesta.

c) Els instruments de participació ciutadana que permeten la participació efectiva de la ciutadania en els processos de presa de decisions dels governs municipals.

d) Establir, en cas de no existir, un àmbit competencial exprés en matèria de participació ciutadana, i designar a un responsable dins de l'Ajuntament en la matèria.

e) La informació a través dels portals web municipals adherits a la Xarxa sobre les mesures preses per a complir amb aquests compromisos.

PROCEDIMENT D'ADHESIÓ A la XARXA DE GOVERNANÇA PARTICIPATIVA DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Article 10.- Les entitats locals valencianes han de manifestar la seua voluntat expressa d'adherir-se a la XARXA DE GOVERNANÇA PARTICIPATIVA DE LA COMUNITAT VALENCIANA i la seua conformitat amb la Carta d'Adhesió i els compromisos que comporta, mitjançant el corresponent acord adoptat pel Ple de l'entitat.

Podran adherir-se a la Xarxa els municipis i les mancomunitats d'àmbit comarcal, que hagen manifestat, mitjançant acord del seu Ple, un compromís formal amb la participació ciutadana a través de la Carta d'adhesió a la Xarxa.

Article 11.- L'entitat local haurà de tramitar l'adhesió mitjançant escrit dirigit a la Secretaria de la Xarxa, adjuntant còpia de l'acta del Ple pel qual s'aprova la Carta d'Adhesió a la Xarxa. Si l'entitat sol·licitant s'ajusta a les condicions exigides, no es podrà denegar l'adhesió.

La Secretaria comunicarà les adhesions que es tramiten a la Direcció General competent en matèria de participació ciutadana, que, al seu torn, les publicarà en el portal de GVA Participa.

Article 12.- Les entitats locals podran sol·licitar la seua baixa mitjançant escrit dirigit a la Secretaria de la Xarxa, adjuntant còpia de l'acta del Ple pel qual se sol·licita la baixa.

La Secretaria comunicarà les baixes que es tramiten a la Direcció General competent en matèria de participació ciutadana, que, al seu torn, les donarà de baixa en el portal de GVA Participa.

ÒRGANS

Article 13.- L'Assemblea General.

Integrada per les persones representants de les entitats locals adherides a la Xarxa.

Els acords de l'Assemblea s'adoptaran per majoria simple dels membres assistents, excepte per al que s'estableix en l'article 23.

Article 14.- Comissió permanent.

Integrada per:

1. la persona que ostente la presidència de la Xarxa
2. La persona representant de la Direcció General competent en matèria de participació ciutadana.
3. Quatre representants per província, amb el següent repartiment:
 - Una persona de municipis de menys de 5.000 habitants.
 - Una persona de municipis d'entre 5.000 i 20.000 habitants.
 - Una persona de municipis de més de 20.000 habitants.
 - Una persona de les mancomunitats

Les representacions de les entitats locals es triaran, per a un període de quatre anys, per l'Assemblea General d'entre els municipis que presenten candidatures.

Les funcions de la Comissió Permanent consistiran a secundar i coordinar l'organització i funcionament de la Xarxa.

Article 15.- La presidència de la Xarxa.

La presidència de la Xarxa, una vegada constituïda i fins al 31 de desembre de 2023, serà exercida per la persona titular de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica.

En els anys següents, l'exercici de la presidència serà rotatori entre les representacions dels municipis i mancomunitats de cada província que formen part de la Xarxa, seguint criteris de representació provincial que garantiscen l'alternança en la presidència de les entitats locals de cadascuna de les províncies.

Una vegada establida la província en la qual recaurà la presidència de la Xarxa, es triarà per sorteig, d'entre les entitats locals d'aquella província que presenten i defensen la seua candidatura.

Haurà de garantir-se que en l'elecció de la presidència no es repetisquen els municipis que ja l'hagueren exercida, fins que no hagen exercit la presidència la resta de municipis que també hagueren presentat la seua candidatura.

Si alguna província no presentara cap candidatura, l'elecció passaria a la província que li tocara en l'ordre de rotació.

En cas de vacant o extingides totes les possibilitats de representació previstes en aquestes normes d'organització i funcionament, la Presidència sortint o, en defecte d'això, la Comissió Permanent, farà una nova anomenada a candidatures perquè es proveïsquen segons el que es preveu en aquest article.

L'exercici de la presidència serà per període d'un any.

Article 16.- La Secretaria de la Xarxa

És l'element administratiu de la **Xarxa** i la persona titular serà nomenada i cessada per la presidència d'aquesta.

Durant la presidència de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica., la Secretaria serà exercida per la persona designada per aquesta.

En els anys següents l'acompliment del lloc s'exercirà per períodes d'un any i coincidirà amb el període de la persona que ostenta la presidència que l'ha nomenada.

Article 17- Grups de treball

L'Assemblea General o la Comissió permanent podran acordar la constitució de grups de treball o la supressió d'algun dels existents per haver aconseguit els objectius plantejats.

Els Grups de treball es constituïran com a seminaris en els quals es realitzaran diferents activitats concordes amb els objectius que donen raó a la creació del propi grup.

Els treballs i activitats a desenvolupar pels grups estaran sempre relacionats amb els objectius de la Xarxa i en coordinació amb la Comissió Permanent.

Cada grup serà autònom en el seu funcionament i, coincidint amb les trobades de la Xarxa, donarà compte dels seus progressos a l'Assemblea, així com la proposta d'objectius per al període subsegüent.

Cada Grup de treball tindrà una persona que s'encarregue de la coordinació i una altra com a secretària que seran triades entre els seus membres.

Els membres del Grup establiran els seus objectius i metodologies de treball, la freqüència de les reunions i els responsables de les diferents tasques, en coordinació amb la Comissió Permanent.

Article 18- Nodes comarcals de governança participativa

Les entitats que s'adherisquen a la Xarxa podran configurar-se com a nodes comarcals de **participació estable**, quan atesa la realitat comarcal dels seus interessos i de manera autònoma desitgen participar com a catalitzadors de la participació pública i la governança participativa en el seu entorn.

S'integraran en aquests nodes les persones representants de les Mancomunitats d'àmbit comarcal i les persones representants dels Ajuntaments que formen part de la Xarxa; així mateix participarà el personal tècnic al servei de les Administracions que es considere convenient per a dinamitzar la seua activitat.

Article 19.- Comunitat de pràctiques (CoP) de Governança participativa

El personal tècnic de participació ciutadana al servei de les Administracions podrà constituir-se en Comunitat de pràctiques (CoP) de Governança participativa per a teixir aliances i xarxes en els territoris. Exerciran tasques de **dinamització dels nodes comarcals de participació** i de cohesió dels **grups de treball**.

Configuraran un Pla anual de formació en col·laboració amb la Generalitat i les entitats locals. Aquest Pla anual estarà dirigit a responsables públics i personal tècnic al servei de les Administracions, s'inclouran entre les activitats formatives accions de disseminació de bones pràctiques i de sensibilització i animació social a la participació.

RÈGIM DE CONVOCATÒRIES I ASSISTÈNCIES A LES REUNIONS DE LA XARXA

Article 20.- De l'Assemblea General.

La presidència de la Xarxa convocarà una reunió de manera ordinària cada sis mesos i amb caràcter extraordinari quan ho estime oportú o a petició d'algun dels membres de la Comissió Permanent.

Les convocatòries es faran per escrit, podent-se utilitzar mitjans electrònics, informàtics i telemàtics que garantisquen la correcta recepció. Es convocarà individualment a tots els membres de la Xarxa, expressant la data, l'hora i el lloc de la sessió, així com l'ordre del dia.

La Secretaria de la Xarxa coordinarà l'elaboració de l'ordre del dia, que es remetrà als membres amb una antelació mínima de 48 hores a la celebració de la sessió.

Els membres de la Xarxa podran assistir acompanyats de personal tècnic o funcionari, si així ho consideren oportú.

La Xarxa podrà acordar, quan els assumptes a debat ho facen necessari o oportú, l'assistència de persones expertes externes en matèria de participació ciutadana.

Article 21.- De la Comissió permanent

Les reunions ordinàries tindran com a objectiu l'organització de les trobades trimestrals de la Xarxa.

Les reunions extraordinàries es podran realitzar sempre que s'estime oportú, a petició d'algun dels membres o segons les necessitats de la Xarxa.

FINANÇAMENT DE LA XARXA

Article 22.- El finançament de la Xarxa quedarà definida pels acords que s'adopten en l'Assemblea General.

MODIFICACIÓ D'AQUESTES NORMES

Article 23.- Qualsevol proposta de modificació d'aquestes normes haurà de ser inclosa en l'ordre del dia de l'Assemblea General i aprovada per majoria absoluta. En qualsevol cas, el vot favorable ha de ser almenys el de la meitat més un dels membres adscrits a la Xarxa.